



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Маркина, д. 2, г. Пенза, 440600
Тел. (8412) 55-37-54, факс (8412) 55-37-92
E-mail: minobr@edu-penza.ru
ОКПО 00091801, ОГРН 1025801354149
ИНН/КПП 5836011445/583701001

10.07.2018 № 2459ин/01-15
на № _____ от _____

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования

В соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации от 26 апреля 2013 № Пр-1069, и в целях реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 № 2403-р, направляем Методические рекомендации по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде в субъектах Российской Федерации.

Направляем Вам указанные материалы для использования в профилактической работе.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

Е.В. Петросова

Утверждены
приказом Федерального агентства
по делам молодежи
от «29» *сентября* 2018 г. № 91

Методические рекомендации по противодействию распространению
идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде
в субъектах Российской Федерации

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью совершенствования работы по исполнению Комплекского плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденном Президентом Российской Федерации 26 августа 2013 г. № Пр-1069, в части работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную политику, а также Системой показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную политику, в части субъектов Российской Федерации, реализующих государственную политику, утвержденную молодежную политику, а также Системой показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную политику, утвержденную молодежную политику, утвержденную приказом Федерального агентства по делам молодежи от 21 марта 2016 г. № 54.

2. Цели и задачи

2.1. Цель данных методических рекомендаций – создание эффективной системы профилактики распространения идеологии терроризма в молодежной среде и защиты молодежи от вовлечения в террористическую деятельность.

2.2. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

– создание сообществ молодых людей, осуществляющих общественную работу по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма, формирование российской идентичности и воспитанию толерантного отношения к представителям национальных и конфессиональных меньшинств;

– проведение комплекса мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;

– создание и заделывание механизмов защиты информационно-просветительского Федерального Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую и экстремистскую деятельность;

– формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма;

– привлечение научного, экспертного и делового сообщества к участию в работе по выработке мер по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма;

– создание системы наставничества и социального сопровождения детей и молодежи, появивших под влиянием идеологии терроризма и экстремизма;

– формирование социально значимых и интерактивных ценностей молодежи;

– информационно-просветительская работа среди молодежи, способствующая предупреждению действий, нарушающих права и законные интересы других лиц.

2.3. Целевая аудитория – молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Российской Федерации.

2.4. В целях более эффективной работы рекомендуется осуществлять деятельность с раздельным учетом молодежи по следующим возрастным категориям:

– Молодые люди от 14 до 17 лет – учащиеся образовательных организаций среднего и среднего профессионального образования;

– Молодые люди от 18 до 23 лет – учащиеся образовательных организаций высшего образования;

– Молодые люди от 24 до 30 лет – работающая молодежь.

3. Нормативная правовая база

В настоящий момент работа по противодействию распространению идеологии терроризма в молодежной среде (далее – Правление) в Российской Федерации осуществляется на основе следующих нормативно-правовых документов:

3.1. Законы Российской Федерации:

– Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

– Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

– Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;

– Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

3.2. Указы Президента:

– Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

– Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»;

– Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

– Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

3.3. Акты Правительства Российской Федерации:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 г. № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

3.4. Федеральные целевые программы и стратегии:

– Государственная программа «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532;

– Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

– Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № 2753;

– Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 с изменениями и дополнениями от 5 октября 2016 г. № Пр-1960 (далее – Комплексный план);

– Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.

3.5. При организации деятельности по Направлению рекомендуется руководствоваться следующими методическими рекомендациями:

– Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 февраля 2014 г. № 1776/14 (разработаны Национальным антитеррористическим комитетом (далее – НАК) в 2013 году);

– Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, утвержденные приказом Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444;

– Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденные приказом Росмолодежи от 13 мая 2016 г. № 167;

– Профилактика распространения идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде. Методическое пособие / Сост.: Л. Ф. Кихтенко, Р. С. Койбаев. – Ставрополь: СКIRO ПК и ПРО. – 2016. – 58 с;

– Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде. Методические рекомендации / Петрозаводск 2015 г.

4. Используемая терминология

4.1. В настоящих методических рекомендациях используются следующие термины:

— межконфессиональный диалог — взаимодействие на принципах взаимовыгодности, толерантности и веротерпимости;

— межкультурный диалог — развивающийся, протекающий в рамках взаимного уважения процесс интеграционного обмена между индивидумами, группами и организациями с различными культурными корнями;

— международный диалог — взаимодействие двух и более национальных культур, основанное на принципах взаимовыгодности, толерантности и веротерпимости ради совместного решения общих проблем и взаимного культурного обогащения;

— молодежь (молодежь) — граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно;

— терроризм — истребление населения и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами самоуправления или международными организациями с использованием насилия или иных форм принуждения или угрозы совершения насильственных действий (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

— террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях достижения деятельности органов власти или междонародных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

— террористическая деятельность — деятельность лиц и организаций по организации, планированию, подготовке, финансированию и реализации террористического акта; подстрекательству к нему; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, равно участие в такой структуре; вербовке, вооружению, обучению и использованию террористов; информационному воздействию; влиятельности, подготовке или реализации террористического акта; пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обеспокоивающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (в редакции Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

— центр общественного согласия — государственное бюджетное учреждение, обеспечивающее создание общественного согласия с помощью работы с формированиями и неформальными общественными объединениями по членам основными направлениями: нормативно-правовое, создание институтов взаимодействия общества и государства, конструирование пространства работы с молодежью и создание новых ценностей сообществ;

— экстремистская организация — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (в редакции от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»);

5. Институты государственной молодежной политики в сфере реализации Направлений

5.1. В целях организации устойчивой и продуктивной работы по противодействию распространению идеологии терроризма в молодежной среде в субъектах Российской Федерации необходимо формирование институтов государственной молодежной политики в сфере реализации Направлений.

5.2. Рекомендуются развивать межведомственное взаимодействие по реализации государственной молодежной политики по следующим направлениям:

- создание общественных советов и межведомственных комиссий (далее — МВК);
 - проведение совместно с другими органами исполнительной власти Российской Федерации рабочих совещаний по реализации противодействия идеологии терроризма;
 - формирование и реализации региональных и муниципальных программ противодействия распространению идеологии терроризма.
- 5.2.1. МВК и общественные советы по Направлению являются совещательными и консультативными органами, которые создаются с целью обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций.
- 5.2.2. Основными задачами МВК являются:
- рассмотрение концептуальных основ, целей и задач по реализации противодействия идеологии терроризма;
 - определение способов, форм и этапов ее реализации в субъекте;

— осуществление взаимодействия органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации противодействия терроризма;

— обеспечение взаимодействия органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации противодействия терроризма;

5.3. Приоритетными вопросами для рассмотрения органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации являются и общественно-политический совет при общем органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации являются:

— разработка и реализация мер, направленных на противодействие терроризму;

— проведение социологических исследований для изучения общественного мнения в области противодействия терроризму и разработка рекомендаций для НАК;

— создание организации и проведение совместных национально-культурных мероприятий, направленных на укрепление дружбы между представителями народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

— рассмотрение концептуальных основ, целей и задач по противодействию терроризма в Российской Федерации, определение способов, форм и этапов ее реализации;

— осуществление практики реализации по противодействию терроризма в субъекте Российской Федерации;

— подготовка ведомственного высшего должностному лицу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации противодействия и мониторинга терроризма;

— обеспечение взаимодействия органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам межнациональных отношений.

5.4. Рекомендуются создание центров общественного согласия с представителями в каждом муниципальном образовании субъекта Российской Федерации. Цель — обеспечение конструктивной коммуникации между государством и инициативными общественными организациями для решения вопросов общественной безопасности в том числе и по профилактике экстремизма среди молодежи.

5.5. Для эффективного обеспечения государственной молодежной политики в сфере реализации Программы исполнения исполнительной власти, реализующим государственную молодежную политику в субъектах Российской Федерации, рекомендуется:

— иметь/создавать профильные учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, реализующему государственную молодежную политику;

— принять государственные программы и подпрограммы субъекта Российской Федерации по реализации Программы;

— развивать общественные структуры при органах местного самоуправления в рамках Программы;

— организовать работу с координатором Комплексного плана в федеральном органе исполнительной власти, реализующем государственную молодежную политику;

— вести рейтинг реализации молодежной политики/работы с молодежью по направлению в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации;

— иметь/создавать региональный ресурс общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой в рамках Программы;

— вести перечень организаций в рамках Программы, не входящих в региональный ресурс общественных объединений и пользующихся государственной поддержкой.

6. Инфраструктура государственной молодежной политики

6.1. Одним из инструментов реализации государственной молодежной политики по направлению являются региональные учреждения и ресурсы центров. Главной целью ресурсных центров является координация деятельности молодежи и создание условий для более полного включения молодых людей в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

6.2. В целях успешной реализации государственной молодежной политики по направлению рекомендуется создание следующих структур:

- 1) этнокультурные центры;
- 2) помещения для проведения мероприятий (лофты);
- 3) центры социально-психологической помощи молодежи;
- 4) молодежные клубы;
- 5) объекты спортивной инфраструктуры в непосредственной близости от места проживания молодых людей;
- 6) центры общественного согласия;
- 7) иные учреждения органов по делам молодежи.

7. Меры по реализации государственной молодежной политики

7.1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующим государственную молодежную политику, и органам местного самоуправления рекомендуется использовать следующие форматы проведения мероприятий:

- акция – мероприятие, направленное на привлечение внимания людей к проблеме терроизма и повышение внимательности людей при нахождении в общественных местах;
- воркшоп (или «мастерская») – вариант практического мероприятия, мастер-классов, в рамках которого участники совместно работают над решением задачи противостоятия иезологичности экстремизма и терроризма, узнают новые технологии, работают совместно. В рамках мероприятия могут проводиться мозговые штурмы, форсайт-сессии, обучающие тренинги;
- выставка – мероприятие, в котором организация принимает непосредственное участие, с ареной сцена для работы на нем ответственного или приращенного персонала. В рамках выставки могут проводиться конференции, семинары, мастер-классы, тематические мероприятия (посещение официальных илн, церемонии официального открытия и закрытия выставки, перемонии награждения участников выставки), вечерние развлекательные программы;
- деловая встреча – организуется для обмена опытом, умения, обучения новым навыкам, установления новых контактов в сфере реализации инициатив;
- квест – интерактивная игра с сюжетной линией, которая заключается в решении логических заданий, посвященных патриотическому воспитанию территории акта или симуляции поведения граждан

во время его совершения;

- тематические конкурсы по антитеррористической тематике – соревнования нескольких лиц или коллективов в области искусства, творчества, науки и других сфер деятельности с целью выявить наиболее выдающегося (или выдающихся) конкурсанта-победителя. Конкурс может проходить в несколько этапов (как правило: отборочный, основной и финальный);
- конференции – мероприятия с организационной серией выступлений докладчиков по тематике Направления. Цель конференции – обсуждение существующих в реализации государственной политики по Направлению проблем и существующего опыта и практик. Конференция может быть

как в очном формате, так в формате аудио- или видеоконференций, проводящихся на расстоянии;

- круглый стол – форма публичного обсуждения или освещения вопроса по Направлению, подразумевающая обмен мнениями между всеми участниками. На круглые столы приглашаются лица, способные дать объективную оценку происходящим событиям;

- публичная лекция – устная речь, обращенная к многочисленной аудитории, направленная на убеждение, формирование или улучшение в сознании слушателей антитеррористических установок;

- семинар – представляет собой интерактивное практическое учебное мероприятие, направленное на обсуждение участниками тематических сообщений, лекций, рефератов и прочих работ по тематике Направления;

- фестивали и культурно-просветительские мероприятия – широкая общественная праздничная встреча, сопровождающаяся просмотром достижений каких-либо видов искусств (музыкальный, театальный, кинематографический фестивалей, фестивалей искусств, культурный фестиваль);

- форум – мероприятие, проводимое для обозначения или решения проблем по Направлению, включающее проведение комплекса образовательных мероприятий;

- этнокультурная экспедиция – организуемая автобусная экскурсионная или пешая образовательная-ознакомительная колллективная экскурсия, проводимая через территории с проживанием различных этнических и конфессиональных групп населения Российской Федерации и включающая посещение мест, насыщенных этнокультурным содержанием.

8. Партнеры по реализации комплексного плана

8.1. Рекомендуются привлекать к работе в рамках Направления следующие организации:

- федеральные органы исполнительной власти (Федеральное агентство по делам молодежи, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министество образования и науки Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации);
- антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- органы молодежного самоуправления;
- общественные объединения;

Для этнокультурного развития многонационального народа

Российской Федерации.

10.2 Оценка эффективности реализации государственной молодежной

политики по Направлению может проводиться по четырем основным группам

результатов.

10.2.1. К первой группе относятся результаты, характеризующие

ожидаемые улучшения в положении молодежи:

— рост уровня толерантного отношения к представителям другой

национальности (по данным социологических опросов);

— укрепление межнационального согласия (по данным социологических

опросов);

— рост доли граждан, положительно оценивающих состояние

межнациональных отношений, в общем количестве граждан

Российской Федерации, проживающих в субъекте (по данным социологических

опросов);

— снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной

снижением риска проявления экстремизма и совершения террористических

актов на территории субъекта (по данным социологических опросов).

10.2.2. Вторая группа результатов будет характеризоваться вклад

молодежи в социкультурное развитие страны. К числу важнейших

ожидаемых изменений относятся:

— повышение социальной, культурной, коммуникативной,

гражданской активности молодежи (рост числа молодых людей, участвующих

в мероприятиях и акциях по Направлению);

— повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи

(рост количества молодежных общественных организаций в сфере

национальной политики);

— снижение уровня правонарушений экстремистской направленности

среды молодежи (официальная статистика).

10.2.3. Третья группа результатов характеризуется положительной

динамикой изменений в работе органов местного самоуправления,

в также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

реализующих государственную молодежную политику, в вопросах

формирования российской идентичности, профилировке идеологии терроризма

и экстремизма в молодежной среде. К числу ожидаемых изменений относятся:

— увеличение числа публикаций в СМИ с целью информирования

населения о мерах, принимаемых территориальными органами федеральных

органов государственной власти, органами исполнительной власти субъектов,

местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере

противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

— некоммерческие организации;

— коммерческие организации;

8.2. Роль партнера заключается в:

— организационной поддержке — содействуя в организации

и проведения мероприятий с помощью использования административных

и мобилизационных ресурсов партнера;

— материальной поддержке — финансирование создания

и подержания инфраструктуры мероприятий;

— организационной поддержке — распространение информации

о мероприятиях по Направлению в подведомственных средствах массовой

информации (далее — СМИ) и интернет-ресурсах;

— последующей работе с участниками мероприятий, проводимых

в рамках Направления.

9. Информационное обеспечение мероприятий

9.1. При реализации мероприятий рекомендуется взаимодействовать

со СМИ:

— вести информационную работу в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет (в том числе особое внимание уделять

работе в социальных сетях);

— освещать информацию о региональных, межрегиональных,

федеральных мероприятиях в региональных печатных и электронных СМИ;

— создать на сайте органа исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, реализующего государственную молодежную

политику, с информацией о Комплексном плане.

9.2. Рекомендуется работать с автоматизированной информационной

системой «Молодежь России» (als.fadm.gov.ru) для регистрации мероприятий

в рамках Комплексного плана, набора и отбора участников мероприятий,

а также сопровождения участников после мероприятий.

9.3. Освещать анонс мероприятий в разделе «Региональные анонсы»

на сайте Федерального агентства по делам молодежи.

10. Ожидаемые результаты деятельности

10.1 Основными результатами выполнения методических рекомендаций

должны стать исчезновение социальных конфликтов, основанных

на межэтнической и межрегиональной почве, укрепление общероссийской

гражданской идентичности и организации комфортных условий

– совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике экстремизма и терроризма, проявлений национальной расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории субъекта (по итогам проведения рейтинга эффективности деятельности по Направлению муниципальных образований субъекта Российской Федерации);

– недопущение создания и деятельности на территории субъекта националистических и исламистских экстремистских молодежных группировок;

– формирование единого информационного пространства для распространения на территории субъекта идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам.

10.2.4 Четвертая группа результатов определяется возникновением молодежных сообществ, устойчиво и системно осуществляющих деятельность по формированию российской идентичности, воспитанию толерантного отношения к представителям иных национальностей и конфессий, а также ведущих работу по информационному противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.